

СОДЕРЖАНИЕ

2

ОТ ОРГКОМИТЕТА

А.И. Березкин, Е.И. Изварин

Некоторые аспекты реализации в Санкт-Петербурге национального проекта «Жилье и городская среда»

6

1. ПРИВЕТСТВИЯ УЧАСТНИКАМ КОНФЕРЕНЦИИ

В.А. Григорьев

Красота ансамбля, городская среда и снова... красота

А.И. Вахмистров

Память о мастере и современная ситуация в градостроительстве

7

2. НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЖИЛИЩЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА» В КОНТЕКСТЕ ОРГАНИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВОМ

Е.И. Изварин, А.С. Кривов

Градостроительство в национальных проектах как способ гармонизации общественного развития

11

А.С. Кривов

Национальный проект «Жилье и городская среда». Новые факторы и акценты жилищного строительства

14

А.Н. Колонтай

Проблемы и перспективы генпланирования

19

А.М. Ходачек

О стратегическом планировании

20

О.В. Красовская

Актуальные вопросы пространственной организации территории

24

А.С. Кривов, В.А. Григорьев

Пространственное развитие балтийского макрорегиона Российской Федерации. Принципы территориально-пространственной политики регионального развития северо-западного экономического района Северо-западного Федерального округа и города федерального значения Санкт-Петербурга

27

М.М. Мясоедов

О градостроительстве в Санкт-Петербурге

28

3. ЦИФРОВИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ, ИЗУЧЕНИЕ И МОДЕЛИРОВАНИЕ ГОРОДА

Е.И. Изварин

Методологические ловушки при цифровизации градостроительной деятельности (комментарий по теме несостоявшегося доклада С.А. Митягина «Цифровые технологии управления развитием территорий и подготовка документации территориального планирования»)

29

С.А. Ершова, Н.А. Гаттунен

Моделирование развития города: теории, концепции и стратегии развития

33

Э. Миленина, А. Лаппо, Л. Данилова

Механизмы управления процессом внедрения полицентризма в градостроительную систему Санкт-Петербурга

39

С.А. Ламкина

Создание концепции системы доминант Санкт-Петербурга как основы современной структуры пространственного развития города и метода гармонизации архитектурно-градостроительной среды периферийных районов

44

Е.Б. Чернова

Моделирование массовых социально-экономических процессов в проектах пространственного планирования

46

А.А. Павловский

Градоекологические особенности развития приморской зоны Санкт-Петербурга в XXI веке

50

А.Р. Батчаев

Основные проблемы и тенденции пространственного развития Санкт-Петербурга в контексте формирования комфортной городской среды

52

В.К. Линов

Комфортная городская среда: параметры жилого района

54

С.Д. Митягин

Агломерация – территория или договор?

55

А.С. Баранов, Л.Ю. Истомина

Моделирование при планировании развития систем расселения (городов и городских агломераций)

57

4. ИСТОРИЯ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

П.Н. Никонов

Историческое домовладение Санкт-Петербурга – памятник и пока единственный образец устойчивого развития территории, реализованный на сегодня

64

С.В. Гайкович

Петербург – будущее в градостроительном аспекте

67

Э.С. Тиктинский

Главная градостроительная проблема Петербурга – сохранение исторического центра

68

М.О. Кондияйн

Непопулярный взгляд на проблемы исторического центра и транспорта в Санкт-Петербурге

70

А.Ю. Ананченко

Нормативно-правовое и нормативно-техническое обеспечение градостроительной деятельности в учебном процессе и на практике

71

Н.Н. Жеблиенок

Градостроительство XXI века будет таким, каким будут градостроители

АГЛОМЕРАЦИЯ - ТЕРРИТОРИЯ ИЛИ ДОГОВОР?

С.Д. Митягин, генеральный директор ООО «НИИ перспективного градостроительства»

В градостроительство термин «агломерация» пришел из металлургии, где он обозначает процесс и результат спекания однородных частиц в целом образование под воздействием каких-либо внешних факторов. Такое общее определение подходит для описания процессов и результатов градостроительного развития сближенных урбанизированных территорий, которые в зависимости от роста интенсивности хозяйственных связей между этими территориями и размещенными на них объектами экономической деятельности в социокультурной, коммунально-бытовой, инженерно-транспортной, производственной и энергетической сферах объединяются в физически целостное материально-пространственное образование, обладающее новыми качественными и количественными характеристиками, создающими предпосылки для ускорения специфических процессов социально-экономического развития и повышения их эффективности в сравнении с суммами однородных показателей элементов входящих в агломерацию.

В агломерации как системе, которая эффективно объединяет отдельные урбанизированные территории, легче решаются, чем внутри каждого отдельного территориального элемента, вопросы и задачи оптимизации балансов спроса и предложения практически во всех областях жизнедеятельности населения, экономической деятельности, охраны и восстановления окружающей среды, в том числе объектов культурного наследия.

Стимулом для запуска процессов агломерирования на урбанизированных территориях может служить усиление пространственных связей между объектами экономической деятельности во всех или в отдельных отраслях и сферах хозяйства, а также в системах коммунально-бытового, медицинского, образовательного, культурно-воспитательного, рекреационно-досугового и физкультурно-спортивного обеспечения жителей на агломерирующейся территории. Средствами или инструментами, которые сплачивают отдельные урбанизированные территории в агломерацию, безальтернативно становятся разного рода коммуникации, позволяющие эффективно осуществлять необходимый материально-вещественный и информационный обмен в системе, перетекание человеческого и экономического потенциалов. Поэтому, если в процессе градостроительного развития территорий возникают предпосылки для производственной интеграции в отраслях экономики, энергетического или ресурсного взаимодействия, использования социально-экономического и территориального потенциалов одних элементов системы в интересах соседних, то их реализация требует видового и пространственного расширения системы транспортных коммуникаций. В то же время появление новых эффективных видов транспорта и совершенствование существующих дает возможность роста агломерационных процессов на базе углубления специализации отдельных компонентов системы, более полного и рационального использования локальных ресурсов каждого из элементов агломерационной системы, что в целом обеспечивает условия для социально-экономического развития всего хозяйственно-комплекса агломерации.

Агломерация как материально-пространственная форма организации локальных социально-экономических систем становится все более востребованным инструментом градостроительного развития. Вступление крупных индустриальных, экономических, административных и культурно-образовательных центров на агломерационный путь развития — закономерный процесс, соответствующий новому постиндустриальному, информационному этапу расширенного воспроизводства, связанного с экономией всех видов ресурсов, снижением технологических и бытовых нагрузок на компоненты окружающей среды, значительным ростом потребности в интеллектуальных формах живого труда и качественными изменениями в организации материально-пространственных бытовых условий жизнедеятельности населения на урбанизированных территориях. В свою очередь эти факторы приводят к усилению потребности совершенствования механизмов градостроительного регулирования в пространстве формируемых агломераций.

Средством градостроительного регулирования процесса формирования агломерации выступает схема либо часть схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации и совместный

документ территориального планирования муниципальных районов и городских округов — для межмуниципальных агломераций, а также схемы территориального планирования соседних субъектов Российской Федерации — для агломераций, формирующихся на базе городов федерального значения.

Агломерация — результат совместной целенаправленной деятельности равноправных субъектов градостроительных отношений. Субъекты градостроительной деятельности вступают в договорные отношения по поводу взаимного учета их интересов и совместного использования отдельных материальных, финансовых и социальных ресурсов для размещения и строительства объектов социального, в том числе жилого, досугового, оздоровительного назначения как коммерческого, так и не коммерческого характера, объектов производственной и коммунальной сферы, объектов транспорта и инженерной инфраструктуры, объектов физкультуры и спорта, объектов здравоохранения, разных объектов федерального и регионального значения, предназначенные для обслуживания населения договаривающихся субъектов градостроительной деятельности, которые собственно и формируют агломерацию. Агломерацию составляют таким образом территории или части территорий договаривающихся субъектов градостроительной деятельности, вовлеченные в процесс агломерационного развития. Территория агломерации может носить многоконтурный характер и состоять из территорий населенных пунктов и отдельных участков, на которых в соответствии с агломерационным договором и специальной схемой территориального планирования и генеральными планами договаривающихся субъектов градостроительной деятельности размещаются объекты капитального строительства, инженерного обустройства территории, транспортной и социальной инфраструктуры, досуговых, спортивных, медицинских, детских оздоровительных и воспитательных учреждений, объектов и территорий специального назначения, в том числе объектов обороны и безопасности, энергетики и производственной деятельности, связи, пограничного и таможенного контроля, иных объектов федерального, регионального и местного значения, предусмотренные соответствующими отраслевыми и комплексными программами социально-экономического развития.

Локализация агломерационных процессов в правовом поле Российской Федерации может быть обеспечена путем внесения соответствующих дополнений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, иные сопряженные законодательные акты федерального уровня, которые ввели бы договорные начала в агломерационные взаимодействия соседних муниципальных образований и субъектов Российской Федерации, определили бы возможности административно-территориальных образований использовать свои ресурсы и полномочия, в том числе при их необходимом расширении, на реализации общих, закрепленных агломерационных договорами задач, направленных на улучшение условий жизнедеятельности населения и повышения эффективности работы субъектов экономической деятельности на территориях, вовлекаемых в агломерационные процессы.

Предметами агломерационных договоров могут выступать общие для соседних административно-территориальных образований задачи в области социально-экономического и градостроительного развития. Решение этих задач путем выделения соответствующих ресурсов (территориальных, имущественных, финансовых, административных, инженерных и пр.) может быть предусмотрено на паритетной основе в соответствии с полномочиями вступающих в договорные отношения органов управления административно-территориальных субъектов социально-экономической и градостроительной деятельности. При этом требуется по каждому виду осуществления общих задач принимать соответствующий нормативный акт, предшествующий заключению агломерационного договора.

Содержание агломерационного договора в каждом случае совместной деятельности должно регулировать эту деятельность во времени и пространстве в части выделения соответствующих ресурсов, предусматривать создание и порядок работы специальных органов управления и контроля на представительной основе, наделение этих органов необходимыми полномочиями и ответственностью, а также определение границ зоны и порядка их деятельности.

Для запуска процессов агломерирования должны сформировать-

ся определенные социально-экономические и градостроительные условия. Они связываются с наличием крупного организационно-хозяйственного центра регионального или федерального значения, валовый продукт которого позволяет поддерживать благоприятные условия жизнедеятельности населения не только в административно относящихся к этому центру населенных пунктах, но также способствуя развитию устойчивых форм экономической активности в соседних муниципальных образованиях, втягивающихся таким образом в сферу агломерационного тяготения данного центра – ядра формируемой агломерации.

Обладая необходимыми условиями и ресурсами агломерационного развития, равноправные субъекты градостроительных отношений могут приступить к последовательным шагам формирования агломерации. Начало этому процессу дает совместный распорядительный акт, который определяет цели и задачи формирования агломерации, отрасли экономики регионального и муниципального хозяйства, где планируется получить агломерационные эффекты, ресурсы которые каждый из субъектов градостроительной деятельности предполагает направить или предоставить для решения общих задач, последовательность подготовки совместных или сепаратных нормативных распорядительных актов, регулирующих хозяйственную и градостроительную деятельность на территориях договаривающихся субъектов.

На основании совместного правового акта может подготавливаться общая схема территориального планирования для двух или более

субъектов градостроительной деятельности, на основе которой каждый из субъектов договорных отношений вносит соответствующие изменения в свои отраслевые программы социально-экономического развития и градостроительные документы: схемы территориального планирования, генеральные планы муниципальных образований и документацию по планировке выделенных в общих интересах территорий.

Таким образом отраслевой подход к формированию агломераций снимает вопрос об установлении юридических границ формируемой агломерации и позволяет запустить процессы агломерированная с помощью подготовки отдельных распределительных нормативных правовых актов и разработки градостроительной документации, дает возможность выдавать стандартные разрешения на строительство объектов в установленном порядке в соответствующих муниципальных административно-территориальных образованиях.

Участки размещения объектов капитального строительства, необходимых для реализации совместных программ комплексного социально-экономического развития территорий текущего и стратегически определенного агломерационного процесса, получают в градостроительной документации участвующих в этом процессе муниципальных образований статус зон с особыми условиями использования территории. Извлечение таких участков из юрисдикции соответствующих административно-территориальных субъектов градостроительной деятельности не требуется.